



II Encontro de Estudos Indianos - Interações Índia Brasil 2015

Programas Sócio Assistenciais no Brasil e na Índia: comparativo entre o Bolsa Família e o MNREGA (Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Act)

Klauss Henry Nogueira

Belo Horizonte, 25 de junho de 2015



117 ITP on Audit of Social Sector Schemes

Comptroller and Auditor General (C&AG) of India

- The International Centre for Information Systems and Audit (iCISA), Noida



- The Indian Technical and Economic Cooperation Programme (ITEC)
- (Ásia, África, América Central, América Latina, Ilhas do Pacífico)



II Encontro de Estudos Indianos - Interações Índia Brasil 2015

Premissa Básica dos Programas Sociais

*A pobreza não é culpa do pobre,
e, sim, das desigualdades sociais.*

Todo ser humano tem o direito de viver sem medo, fome ou sofrimento; de sonhar que sua vida pode ser melhor e, principalmente, ter os meios para mudá-la.



II Encontro de Estudos Indianos - Interações Índia Brasil 2015

Pobreza e Desigualdades:

mais de um bilhão de pessoas no mundo vivem com menos de \$ 1 por dia

2,7 bilhões lutam para sobreviver com menos de \$ 2 por dia

mais de 800 milhões de pessoas vão para a cama com fome todos os dias, incluindo 300 milhões de crianças

a cada 3,6 segundos, uma pessoa morre de fome, e a maioria dos que morrem são crianças com menos de 5 anos de idade

a cada ano, 6 milhões de crianças morrem de desnutrição antes de seu quinto aniversário



II Encontro de Estudos Indianos - Interações Índia Brasil 2015

Pobreza e Desigualdades:

falta de bens, induzindo os baixos níveis de produtividade;

impotência, não tendo um poder de voz nem de barganha nos processos econômicos e políticos;

exclusão social (marginalização, isolamento, alienação, humilhação)

vulnerabilidade a choques externos e conflitos internos;

insegurança, o risco de ser vítima de violência física por causa do baixo estatuto social, sexo ou identidade étnica;



II Encontro de Estudos Indianos - Interações Índia Brasil 2015

Accumulated Effect of Gender Inequality

- ▶ Discrimination against women from or even before birth guarantees them a marginal role in Indian society, and ensures that they are poorer, less educated, and facing more unemployment and health risks than men. The cumulative effects of these inequalities worsen deprivation
- ▶ Along with consumption, income, capabilities, and entitlements, the concept of poverty now includes vulnerability, insecurity and defencelessness in the face of crisis
- ▶ India's sex ratio (females per 1,000 males) is a demographic indicator which is cause for concern. There are only 927 women for every 1,000 men. If both sexes were treated equally the ratio estimated for India would be 105 women to every 100 men. As Amartya Sen pointed out, with a population of 1 billion, there ought to be 512 million women in the country but instead the female population was estimated at only 489 million, which implies that there are 25 million "missing women"



II Encontro de Estudos Indianos - Interações Índia Brasil 2015

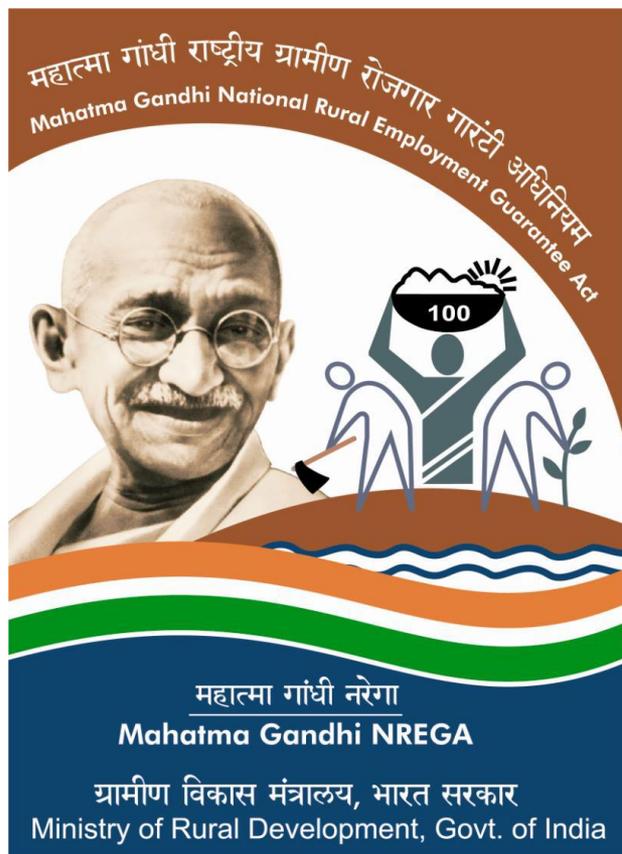
Accumulated Effect of Gender Inequality

- ▶ Female mortality is higher among infants where every sixth infant death is specifically due to sex discrimination
- ▶ Of the 15 million baby girls born in India each year, nearly 25% do not live to see their 15th birthday
- ▶ The infant mortality rate is not always positively correlated with development. Sex-selective abortion is a mechanism of discrimination even before a female child is born, facilitated by technology which determines a child's sex during pregnancy (referred to as 'high-tech sexism' by Amartya Sen)
- ▶ Additionally, chronic energy deficiency is found in almost 40% of adult females. In the cities of Calcutta, Hyderabad and New Delhi, the percentage of anaemic women is 95%, 67% and 73% respectively
- ▶ With the unavailability of accessible maternity facilities in most areas of the country, 300 Indian women die every day during childbirth or of pregnancy-related causes



II Encontro de Estudos Indianos - Interações Índia Brasil 2015

Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Act, 2005:



“Para o reforço da segurança da subsistência das famílias rurais, fornecendo pelo menos cem dias de trabalho assalariado garantido em cada exercício financeiro para cada família cujos membros adultos se voluntariem para realizar trabalho manual não qualificado”



II Encontro de Estudos Indianos - Interações Índia Brasil 2015

Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Act, 2005:

- ❖ 100 dias de trabalho garantidos (para cada família), a cada ano
- ❖ Trabalho manual não-qualificado
- ❖ Trabalho sob demanda, quando o beneficiário precisa, em até 15 dias (*job card*)
- ❖ Salário de 150 rúpias (US \$ 2,25) por dia
- ❖ Trabalhar dentro do raio de 5 km de casa, senão é oferecido compensação (10%)
- ❖ Prioridade para mulheres (1/3) – creche, se necessário
- ❖ Seguro em caso de acidente ou morte



II Encontro de Estudos Indianos - Interações Índia Brasil 2015

Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Act, 2005:

- ❖ Criação de empregos
- ❖ Criação de ativos nas comunidades rurais
- ❖ Mitigação da migração
- ❖ Equidade de gênero
- ❖ Inclusão financeira



II Encontro de Estudos Indianos - Interações Índia Brasil 2015

5. PERFORMANCE OF THE MAHATMA GANDHI NREGA (National Overview)

	(FY 09 -10)	(FY 2010 -11)	(FY 2011 -12)	(FY 2012 -13)	(FY 2013 -14)	(FY 2014 -15) till 31/12/14
Total Job Card issued	11.25 Crore	11.98 Crore	12.50 Crore	13.06 Crore	13.15 Crore	13.00 Crore
Employment provided to households:	5.26 Crore	5.49 Crore	5.06 Crore	4.99 Crore	4.79 Crore	3.60 Crore
SCs:	86.45 [30%]	78.76 [31%]	48.47 [22%]	51.21 [22%]	49.79 [23%]	27.51 [23%]
STs:	58.74 [21%]	53.62 [21%]	40.92 [19%]	41.00 [18%]	38.23 [17%]	20.18 [17%]
Women:	136.40 [48%]	122.74 [48%]	105.27 [48%]	118.23 [51%]	116.24 [53%]	67.32 [56%]
Total available fund [including OB]: In Rs. Crore.	49579.19	54172.14	48805.68	45630.50	42215.67 US\$ 7,03	31467.58
Expenditure (In Rs. Crore.) [percentage against available funds]	37905.23 [76%]	39377.27 [73%]	37072.82 [76%]* 800.21**	39778.29 [87%]* 617.86**	38672.40 [92%]* 1772.90**	26404.45 [84%]* 3667.24**
Expenditure on Wages (In Rs. Crore.)	25579.32 [70%]	25686.53 [68%]	24306.22 [69.53%]* 457.80**	27153.53 [72%]* 322.32**	26647.54 [73%]* 986.92**	18859.16 [76%]* 2353.64**

US\$ 6,47

Fonte: <http://nrega.nic.in/netnrega/home.aspx>



II Encontro de Estudos Indianos - Interações Índia Brasil 2015

Programa Bolsa Família:

Transferência direta de renda

14 milhões de famílias - 50 milhões de beneficiários

Preferencialmente para as mulheres (93% responsáveis, 56% beneficiários)

R\$ 25 bilhões anuais



Contra-partida:

as famílias devem acompanhar o cartão de vacinação e o crescimento e desenvolvimento das crianças menores de 7 anos.

As mulheres na faixa de 14 a 44 anos também devem fazer o acompanhamento médico. Quando gestantes ou lactantes devem realizar o pré-natal e o acompanhamento de sua saúde e do bebê.

Todas as crianças e adolescentes entre 6 e 15 anos devem estar matriculados e ter frequência escolar mensal mínima de 85% da carga horária. Já os estudantes entre 16 e 17 anos devem ter frequência de, no mínimo, 75%.

Na área de assistência social, crianças e adolescentes com até 15 anos em risco ou retiradas do trabalho infantil devem participar dos Serviços de Convivência e Fortalecimento de Vínculos e obter frequência mínima de 85% da carga horária mensal.



II Encontro de Estudos Indianos - Interações Índia Brasil 2015

Críticas:

“Mnrega is the epitome of Congress' failure”

“My political sense says never end Mnrega, because it is a reminder of your [Congress'] failure” ; “Mnrega had drained the country's coffers and was ineffective.”

India's Prime Minister Narendra Modi, 15/2/2015

Alta dependência de ações e organização em nível local – Gram Panchayat (GP)

Vilarejos sob o controle dos donos da terra

Os mais desassistidos não têm acesso aos *job cards* (55% *job cards* com deficiências)

Analfabetismo e ignorância (39% beneficiários cientes de aspectos do Programa)

Atraso no recebimento

Transparência e Monitoramento (apenas 22% relataram controle social no GP)

Corrupção

Inclusão fraudada x não-inclusão



117 ITP on Audit of Social Sector Schemes





117 ITP on Audit of Social Sector Schemes





117 ITP on Audit of Social Sector Schemes





117 ITP on Audit of Social Sector Schemes





117 ITP on Audit of Social Sector Schemes





117 ITP on Audit of Social Sector Schemes





117 ITP on Audit of Social Sector Schemes





117 ITP on Audit of Social Sector Schemes



Namaskar

I honor the place in you where the entire universe dwells:
the place in you that is of love, light, peace, and truth.

When you are in that place in you,
and I am in that place in me ...

We are one.